ZP.26.08.2014.KT Radom, 11.12.2014r.

**Odpowiedzi na pytania do SIWZ**

W związku z zapytaniami skierowanymi do Zamawiającego w postępowaniu przetargowym ZP.26.08.2014 pn. **„Świadczenie usług pocztowych na rzecz Powiatowego Urzędu Pracy w Radomiu oraz Filii Urzędu w zakresie przyjmowania, przemieszczania i doręczania przesyłek pocztowych oraz ich ewentualnych zwrotów w obrocie krajowym i zagranicznym”** działając na podstawie
art. 38 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2013 r, poz. 907), zwaną dalej ustawą Pzp, udzielamy następujących odpowiedzi:

**PYTANIE NR 1:**

W treści SIWZ – Załącznik nr 2 – opis przedmiotu zamówienia w punkcie nr 3 zamawiający określił przepisy prawne obowiązujące przy realizacji zamówienia. Z uwagi na fakt iż zamawiający jest jednostką samorządową w ramach zamówienia znaczna część przesyłek powinna być nadana
i doręczona na zasad specjalnych z uwzględnieniem przepisów ustawowych.

Czy zamawiający wymaga aby w ramach realizacji zamówienia wykonawca doręczał przesyłki
z bezwzględnym zachowaniem przepisów ustawowych określonych w wyszczególnionych poniżej aktach prawnych:

 - skutków nadania pisma (moc doręczenia – zachowanie terminu) – m.in. art. 57 § 5 pkt 2 ustawy – art. 165 § 2 – Kodeks postępowania cywilnego /oddanie pisma procesowego w polskiej placówce pocztowej operatora wyznaczonego jest równoznaczne z wniesieniem go do sądu/

- art. 12 § 6 pkt 2 – Ordynacja podatkowa /termin uważa się za zachowany, jeżeli przed jego upływem pismo zostało nadane w polskiej placówce pocztowej operatora wyznaczonego/

- art. 198b ust. 2 zdanie drugie ustawy ‐ Prawo zamówień publicznych /złożenie skarg w placówce pocztowej operatora wyznaczonego jest równoznaczne z jego wniesieniem/,

- skutków potwierdzenia przyjęcia przesyłki oraz przekazu pocztowego (moc dokumentu urzędowego) – art. 17 ustawy – Prawo pocztowe /potwierdzenie nadania przesyłki rejestrowej lub przekazu pocztowego wydane przez placówkę operatora wyznaczonego.

- skutków nadania pisma (zachowanie terminu) zgodnie z ustawą Ordynacja Podatkowa z dnia 29 sierpnia 1997 r. m.in. art. 16 paragraf 6 - Termin uważa się za zachowany, jeżeli przed jego upływem pismo zostało:

a) wysłane w formie dokumentu elektronicznego do organu podatkowego, a nadawca otrzymał urzędowe poświadczenie odbioru;
b) nadane w polskiej placówce pocztowej operatora wyznaczonego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. poz. 1529) albo złożone w polskim urzędzie konsularnym;
c) złożone przez żołnierza lub członka załogi statku morskiego w dowództwie jednostki wojskowej lub kapitanowi statku;
d) złożone przez osobę pozbawioną wolności w administracji zakładu karnego;
e) złożone przez osobę aresztowaną w administracji aresztu śledczego?

**ODPOWIEDŹ NA PYTANIE NR 1:**

Zamawiający wymaga aby w ramach realizacji zamówienia Wykonawca doręczał przesyłki
z bezwzględnym zachowaniem przepisów ustawowych określonych w następujących aktach prawnych:

- art. 57 § 5 pkt. 2 KPA,

- art. 12 § 6 pkt. 2 Ordynacji podatkowej,

- art. 165 § 2 Kodeksu postępowania cywilnego

i innych analogicznych przepisów, co do których dla wywołania określonych w przepisach skutków konieczne jest pośrednictwo operatora wyznaczonego.

**PYTANIE NR 2:**

W treści SIWZ – Załącznik nr 2 – opis przedmiotu zamówienia zamawiający określił sytuację gdzie sam będzie dostarczał przesyłki do siedziby wykonawcy: „W przypadku, jeżeli wykonawca będzie posiadał siedzibę/filię w odległości nie większej niż 500 metrów od lokalizacji punktów kancelaryjnych Zamawiającego, Zamawiający dopuszcza możliwość dostarczania przesyłek przeznaczonych do wysłania do punktów Wykonawcy”.

Czy Zamawiający pod określeniami „punkty Wykonawcy”, definiuje taki rodzaj placówki wykonawcy, aby Zamawiający mógł tam bezpośrednio nadać przesyłki i w wyniku tego faktu otrzymać potwierdzenie nadania przesyłek w formie stempla (data i godzina nadania) oraz podpisu pracownika wykonawcy w rejestrach nadawczych?

**ODPOWIEDŹ NA PYTANIE NR 2:**

Zamawiający pod określeniami „punkty Wykonawcy”, definiuje taki rodzaj placówki Wykonawcy, aby Zamawiający mógł tam bezpośrednio nadać przesyłki i w wyniku tego faktu otrzymać potwierdzenie nadania przesyłek w formie stempla (data i godzina nadania) oraz podpisu przedstawiciela Wykonawcy w rejestrach nadawczych.

**PYTANIE NR 3:**

Czy wykonawca lub podwykonawcy na kopertach zamawiającego w których będą nadawane przesyłki mogą umieszczać swoją nazwę, adres, znaki reklamowe np. logo lub informację świadczące o tym,
że przesyłki będą nadawane w imieniu i na rzecz zamawiającego?

Informację w tym zakresie w treści SIWZ nie są sprecyzowane, a w ocenie wykonawcy są dla zamawiającego bardzo istotne. Umieszczanie informacji na przesyłkach w powyżej przedstawionej formie stworzą sytuację, gdzie zamawiający nie będzie nadawcą w myśl Art. 3 pkt. 10) Prawa pocztowego.

**ODPOWIEDŹ NA PYTANIE NR 3:**

Wykonawca na kopertach zamawiającego, w których będą nadawane przesyłki mogą umieszczać swoją nazwę lub logo, a także informacje o opłacie za usługę pocztową związane ze świadczeniem części zamówienia przez podwykonawców, lub ewentualnie inne informacje związane z obiegiem przesyłek pocztowych pod warunkiem, że te nie będą zakrywać nazwy i adresu firmowego Zamawiającego, tak aby nie budziło niczyjej wątpliwości kto jest nadawcą przesyłki. Zakazane jest jednocześnie umieszczanie na kopercie innych znaków reklamowych i informacji innych niż wskazane w powyższej odpowiedzi lub w SIWZ.

**PYTANIE NR 4:**

Czy zamawiający w ramach realizacji zamówienia dopuszcza usługę pośrednictwa w świadczeniu usług pocztowych tzn. wykonawca będzie wyłącznie dostarczał przesyłki do operatora wyznaczonego w celu ich nadania?

Taka sytuacja powoduje, że zamawiający nie otrzyma od potencjalnego wykonawcy usługi pocztowej, lecz usługę pośrednictwa w świadczeniu usługi pocztowej. Natomiast przedmiotem zamówienia jest świadczenie właśnie usług pocztowych, a nie jakichkolwiek innych usług, w tym pośrednictwo
w świadczeniu usług pocztowych.

W rzeczywistości, w tak ukształtowanym stanie faktycznym to operator wyznaczony świadczył będzie w całości usługę pocztową. Rola potencjalnego wykonawcy, który realizowałby niniejsze zamówienie w oparciu o usługi pocztowe operatora wyznaczonego sprowadzałaby się do roli posłańca. Przy takim sposobie realizacji zamówienia pozycja prawna zamawiającego wynikająca z przepisów Prawa pocztowego zasadniczo ulega zmianie:

1. Zamawiający wymagał, aby wykonawca świadczył usługę pocztową. Tymczasem:

1) Przyjmowanie,
2) Sortowanie,
3) Przemieszczenie,
4) Doręczenie

przesyłek zamawiającego nastąpił przez operatora wyznaczonego, a nie przez potencjalnego wykonawcę. Wszystkie elementy, które składają się na usługę pocztową będą leżały w gestii operatora wyznaczonego. Potencjalny Wykonawca (poza operatorem wyznaczonym) nie realizowałby żadnego elementu usługi pocztowej.

2. Wykonawca zamówienia publicznego nie będzie odpowiedzialny za jakość usługi pocztowej. Przepisy Prawa pocztowego mają zastosowanie tylko i wyłącznie do świadczenia usług pocztowych. Skoro usługę pocztową w przedmiotowej sytuacji świadczyć będzie operator wyznaczony, a nie podmiot, któremu udzielono zamówienia, to podmiot taki naturalnie nie ponosi odpowiedzialności na mocy postanowień Prawa pocztowego.

Nie zostaną więc spełnione wymagania określone przez zamawiającego np. zapisu SIWZ – opis przedmiotu zamówienia Dział 4 Warunki realizacji usług pkt. 23:

„Wykonawca ponosi odpowiedzialność za przesyłki od momentu odebrania ich od Zamawiającego do doręczenia adresatowi lub zwrotu Zamawiającemu w przypadku nie doręczenia. W przypadku uzasadnionych zastrzeżeń w stosunku do już odebranych przesyłek np. nieprawidłowo opakowanych, brak pełnego adresu, niezgodność wpisu w dokumentach nadawczych z wpisami na przesyłkach, brak znaku opłaty, itp. Wykonawca bez zbędnej zwłoki wyjaśnia je z Zamawiającym. Brak możliwości wyjaśniania zastrzeżeń lub ich usunięcia w dniu odbioru przesyłek od Zamawiającego powoduje,
iż nadanie przesyłek przez Wykonawcę nastąpi w dniu następnym lub po ich całkowitym usunięciu przez Zamawiającego”

3. Nie będzie możliwe spełnienie świadczenia, o którym mowa w treści SIWZ . W przypadku nadawania przesyłek przez posłańca w imieniu i na rzecz Zamawiającego u operatora wyznaczonego, odbiór awizowanych przesyłek byłby możliwy wyłącznie u operatora wyznaczonego, a nie Wykonawcy. Ponadto, Zamawiający wymaga, aby przesyłki awizowane były przechowywane w placówce oddawczej Wykonawcy, a nie innych podmiotów. Wobec tego oczywistym jest, że potencjalny wykonawca świadczący usługę pośrednictwa nie będzie w stanie spełnić wymagań postawionych przez Zamawiającego. Nie zostaną także spełnione wymagania określone przez zamawiającego np. zapisu SIWZ – opis przedmiotu zamówienia Dział 4 Warunki realizacji usług pkt. 14 do 20):
„14) Wykonawca zobowiązuje się doręczyć przesyłki przyjęte do przemieszczania i doręczania w czasie:
a) nie później niż w 4 dniu po dniu nadania – w przypadku przesyłki listowej najszybszej kategorii,
b) nie później niż w 6 dniu po dniu nadania – w przypadku przesyłki nie będącej przesyłką najszybszej kategorii,

15) Wykonawca będzie prowadził własny rejestr doręczeń przesyłek ewidencjonowanych, na których adresaci kwitować będą odbiór korespondencji i który w razie zaginięcia przesyłki , będzie podstawą dla Wykonawcy do udowodnienia Zamawiającemu, iż wykonał on daną usługę,

16) Wykonawca doręcza przesyłki rejestrowane adresatowi lub osobie przez niego upoważnionej, wpisując odpowiednią adnotację na ZPO lub zestawieniu zbiorczym,

17) W przypadku nie doręczenia przesyłki rejestrowanej za pierwszym razem Wykonawca zobowiązany jest do zostawienia adresatowi informacji o próbie doręczenia i możliwości jej odebrania w ciągu 14 dni, w drzwiach mieszkania lub skrzynce pocztowej. Wykonawca ma obowiązek przetrzymania przesyłki przez 14 dni w punkcie awizacyjnym,

18) Jeśli przesyłka rejestrowana nie zostanie odebrana w ciągu pierwszych 7 dni, Wykonawca zobowiązany jest do pozostawienia powtórnego zawiadomienia o możliwości odbioru przesyłki po 7 dniach od pozostawienia pierwszego awiza,

19) Przesyłki rejestrowane nie doręczone, Wykonawca zwraca Zamawiającemu po spełnienie ww. terminów, na podstawie spisu zwróconych przesyłek,

20) Nadawane przez Zamawiającego przesyłki, będą w przypadku awizowania odbierane przez adresatów we właściwie oznaczonych jednostkach Wykonawcy zlokalizowanych w każdej gminie w kraju. Zamawiający wymaga, aby punkty awizacyjne Wykonawcy były zlokalizowane w miejscach odpowiednich do obsługi klienta instytucjonalnego. Punkty awizacyjne mają być wyraźnie i widocznie oznaczone, wyposażone w sprzęt umożliwiający prawidłową i godną obsługę klienta, a także posiadać odpowiednie zabezpieczenie techniczne do przechowywania dokumentacji. Obsługa klienta w punkcie awizacyjnym winna być prowadzona w sposób zapewniający ochronę danych osobowych i informacji przekazywanych w trakcie obsługi przez pracownika punktu i klienta. „

Dodatkowo zgodnie z art. 32 Prawa Pocztowego Przesyłkę pocztową, której nie można doręczyć adresatowi, operator pocztowy, który zawarł z nadawcą umowę o świadczenie usługi pocztowej, zwraca nadawcy. Za czynności związane ze zwrotem przesyłki operator ten może żądać uiszczenia opłaty w wysokości określonej w cenniku usług pocztowych albo w cenniku usług powszechnych albo w umowie. To element występujący w przypadkach odmowy przyjęcia przesyłki przez adresata bądź nieodebrania przesyłki po awizacji w określonym przepisami czasie. Stawka opłaty za zwrot przesyłki rejestrowanej po wyczerpaniu możliwości doręczenia/wydania odbiorcy, której nadanie zostało opłacone znaczkiem pocztowym, pobierana byłaby na podstawie oraz zgodnie z cennikiem usług powszechnych w obrocie krajowym i zagranicznym od Nadawcy tj. Zamawiającego. Opłata zostanie pobrana w formie gotówki, przed wydaniem przesyłki przez listonosza. Dla Zamawiającego skutkuje to powstaniem dodatkowych opłat, nieprzewidzianych w SIWZ.

4. Nie będzie możliwe spełnienie świadczenia, w zakresie zwrotu potwierdzeń odbioru do Zamawiającego. W sytuacji nadawania przesyłek poleconych z potwierdzeniem odbioru za pośrednictwem operatora wyznaczonego Wykonawca nie będzie w stanie spełnić wymagań postawionych przez Zamawiającego, bowiem nie ma żadnego wpływu na termin zwrotu potwierdzenia odbioru, ani też faktycznie tego potwierdzenia odbioru nie doręczy (doręczy je pracownik operatora wyznaczonego u którego było faktyczne nadanie), chociaż takie wymaganie w SIWZ się znajduje:
„Pokwitowane przez adresata potwierdzenie odbioru, dla przesyłek ze zwrotnym potwierdzeniem odbioru, Wykonawca będzie doręczał bezpośrednio do ww. punktów kancelaryjnych Zamawiającego” lub „Doręczanie zwrotów przesyłek listowych nie doręczonych wraz z ich wykazem z podaniem ich numeru rejestrowego nadania, a także dostarczenie przesyłek pocztowych odbywać się będzie przez przedstawiciela Wykonawcy do punktów kancelaryjnych Zamawiającego w dni robocze od poniedziałku do piątku , w godzinach 8.30 – 9.30”

5. Zamawiający będzie zobowiązany do podziału korespondencji i tworzenia odrębnych dokumentów nadawczych dla przesyłek nadawanych w imieniu i na rzecz zamawiającego przez wykonawcę

6. Zamawiający będzie zobowiązany do nanoszenia przez zamawiającego innych nadruków/znaków opłaty na przesyłkach, które będą nadawane u różnych operatorów

7. Przy takiej formie realizacji zamówienia zamawiający akceptuje ryzyko związane z opóźnieniem nadania przesyłek przez operatora pocztowego, dla których dzień nadania przesyłki ma być ostatnim dniem na zachowanie terminu określonego w kpc, kpk, kpa i Ordynacji podatkowej? W takiej sytuacji to zamawiający poniesie konsekwencje wynikające z niedochowania terminu złożenia pisma
w ostatnim dniu?

8. Zamawiający będzie musiał dokonać rozliczeń z pośrednikiem w zakresie zwrotu poniesionych opłat na rzecz operatora wyznaczonego za zwroty przesyłek. Generuje to określone skutki rozliczenia
na gruncie podatku VAT. Ustawa o podatku VAT przewiduje dwie możliwości rozliczenia kosztów poniesionych przez jeden podmiot ale związanych z działalnością innego podmiotu:

a. Poprzez refakturowanie (art.8 ust. 2a ustawy o VAT), bądź
b. Na zasadzie zwrotu kosztów (art. 29a ust. 7 pkt 3 ustawy o VAT)

Zgodnie ze stanowiskiem wyrażonym przez renomowanych doradców podatkowych, a wynikającym
z obowiązujących przepisów oraz licznym orzecznictwie w kwestiach podatkowych w przypadku kosztów ponoszonych przez Zamawiającego na rzecz operatora wyznaczonego z tytułu zwrotów nieodebranych przesyłek brak będzie podstaw do refakturowania. Zamawiający jako nadawca przesyłek będzie bowiem w takiej sytuacji nabywcą i ostatecznym beneficjentem usług operatora wyznaczonego. Zamawiający będzie wówczas występował jako nabywca usług we własnym imieniu
i na własną rzecz , nie zaś jako podmiot biorący udział w świadczeniu usług na rzecz osoby trzeciej – faktycznego beneficjenta usługi, jak to zostało określone w art.8 ust. 2a ustawy o VAT.

Natomiast zwrot kosztów, o którym mowa w art. 29a ust. 7 pkt 3 ustawy o VAT, jest dokonywany poza rozliczeniami VAT. Zgodnie ze wspomnianym przepisem, „podstawa opodatkowania nie obejmuje kwot otrzymanych od nabywcy lub usługobiorcy jako zwrot udokumentowanych wydatków poniesionych w imieniu i na rzecz nabywcy lub usługobiorcy i ujmowanych przejściowo przez podatnika w prowadzonej przez niego ewidencji na potrzeby podatku”. Dla zastosowanie tej regulacji konieczne jest wystawienie wystąpienie podatnika działającego w imieniu i na rzecz podmiotu, za który poniósł koszty. Czy w tej sytuacji zamawiający świadczy usługi dla rzecz innego operatora pocztowego?
W naszej ocenie koszt poniesione na rzecz operatora wyznaczonego będą poniesione we własnych imieniu przez zamawiającego.

Jednym z obowiązków nałożonych na podatnika VAT jest dokumentowanie czynności podlegających opodatkowaniu VAT dokonanych na rzecz podmiotów za pomocą faktur (art. 106b ust. 1). Przepisy podatkowe szczegółowo regulują sposób wystawienia faktury, a także zakres danych, jakie powinny zostać ujęte na fakturze. Zgodnie z art. 106e ust. 1 ustawy o VAT, faktura powinna zawierać m.in. datę wystawienia, imiona i nazwiska lub nazwy podatnika i nabywcy towarów lub usług oraz ich adresy, nazwę(rodzaj) towaru lub usługi, miarę i ilość (liczbę) dostarczonych towarów lub zakres wykonanych usług.

**ODPOWIEDŹ NA PYTANIE 4:**

Zamawiający nie ogranicza udziału podwykonawców w realizacji zamówienia w zakresie wskazanym
w pytaniu. Jednocześnie zgodnie z dyspozycją art. 36b ust. 1 ustawy Pzp Zamawiający żąda wskazania przez Wykonawcę w ofercie tej części zamówienia, której wykonanie zamierza powierzyć podwykonawcom. Dodatkowo w przypadku wyboru oferty Wykonawcy, który zamierza powierzyć część zamówienia podwykonawcy lub podwykonawcom, Zamawiający wymaga aby Wykonawca zgodnie z art. 2 ust. 9b ustawy Pzp zawarł umowę o podwykonawstwo w formie pisemnej, oraz przedłożył ją Zamawiającemu bezzwłocznie po jej zawarciu. Zamawiający w takim przypadku wprowadzi do umowy zapisy o konieczności przedstawienia dowodu zapłaty przez Wykonawcę wynagrodzenia na rzecz Podwykonawcy, pod rygorem zatrzymania zapłaty Wykonawcy.

Nie jest możliwe, aby Zamawiający mając zawartą umowę z Wykonawcą na całość zadania wskazanego w SIWZ, dokonywał zapłaty za jakąkolwiek część zamówienia na rzecz jakiegoś innego podmiotu, poza przypadkiem wskazanym w ustawie w art. 143C ustawy Pzp.

**PYTANIE NR 5:**

W treści SIWZ Zamawiający określił:

„Każda placówka Wykonawcy, o której mowa wyżej musi spełniać niżej wymienione warunki:

1. czynna co najmniej we wszystkie dni robocze, tj. od poniedziałku do piątku, przez co najmniej 8 godzin, w godzinach 8:00 – 18:00”

Czy z uwagi na fakt, iż operator wyznaczony powinien posiadać placówki w każdej gminie na terenie kraju czynne w każdy dzień roboczy bez podania przedziału czasowego (rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 29 kwietnia 2013 r. w sprawie warunków wykonania usług powszechnych przez operatora wyznaczonego (Dz. U. z 2013r., poz. 545 – o którym mowa w treści SIWZ – OPZ Dział 3. Przepisy prawne obowiązujące przy realizacji zamówienia) zamawiający może ograniczyć wymagania SIWZ w zakresie czasu pracy np. do 6 godzin?

**ODPOWIEDŹ NA PYTANIE 5:**

Zamawiający wyraża zgodę na ograniczenie wymagania w zakresie czasu pracy. W związku z powyższym wskazany zapis otrzymuje brzmienie:

„Każda placówka Wykonawcy, o której mowa wyżej musi spełniać niżej wymienione warunki:

1. czynna co najmniej we wszystkie dni robocze, tj. od poniedziałku do piątku, przez co najmniej 6 godzin, w godzinach 8:00 – 18:00”

**PYTANIE NR 6:**

W treści SIWZ zamawiający nie określił sposobu oznaczania przesyłek informacjami o opłacie pocztowej za przesyłki. Jest to istotna informacja dla wykonawców. Czy zamawiający oczekuje, że informacja o opłatach za przesyłki zostanie dokonana przez umieszczenia przez zamawiającego na kopercie nadruku, odcisku pieczęci według wzoru dostarczonego przez wykonawcę? Dzięki temu zamawiający uniknie konieczności opłacania przesyłek znaczkiem pocztowym.

**ODPOWIEDŹ NA PYTANIE 6:**

Zamawiający oczekuje, iżinformacja o opłatach za przesyłki zostanie dokonana przez umieszczenia przez zamawiającego na kopercie odcisku pieczęci według wzoru dostarczonego przez wykonawcę lub w inny sposób wskazujący, iż przesyłka została (zostanie) opłacona, aby nie było konieczności opłacania przesyłek w żaden inny sposób niż ten wskazany umową o zamówienie publiczne.

**PYTANIE NR 7:**

Czy Zamawiający w ramach przedmiotu zamówienia przewiduje nadawanie przesyłek wymagających

zastosowania przepisu art. 57 § 5 pkt. 2 KPA, art. 12 § 6 pkt. 2 Ordynacji podatkowej lub ew. innych analogicznych przepisów, np. art. 165 § 2 Kodeksu postępowania cywilnego (w brzmieniu przewidzianym nowelizacjami dokonanymi przez nowe Prawo pocztowe) tj. pism w postępowaniach, w których Zamawiający jest stroną, a dla wywołania określonych w przepisach skutków
(tj. zachowaniem terminu do wniesienia pisma w przypadku nadawania przesyłki w ostatnim dniu terminów procesowych) konieczne jest pośrednictwo operatora wyznaczonego?

Art. 165 § 2 KPC Oddanie pisma procesowego w polskiej placówce pocztowej operatora wyznaczonego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. - Prawo pocztowe lub w placówce pocztowej operatora świadczącego pocztowe usługi powszechne w innym państwie członkowskim Unii Europejskiej jest równoznaczne z wniesieniem go do sądu.

Art. 57 § 5 pkt. 2 KPA Termin uważa się za zachowany, jeżeli przed jego upływem pismo zostało:
2) nadane w polskiej placówce pocztowej operatora wyznaczonego,

Art. 12 § 6 pkt. 2 Ordynacji podatkowej: Art. 12 § 6 Termin uważa się za zachowany, jeżeli przed jego upływem pismo zostało: 2) nadane w polskiej placówce pocztowej operatora wyznaczonego albo złożone w polskim urzędzie konsularnym;

Dla przykładu, pisma wymagające zastosowania powyższych przepisów to np. apelacje, odwołania, wysyłane za pośrednictwem poczty w ostatni dzień terminów procesowych, dla których – celem wywołania skutku, że z chwilą nadania zostały wniesione do sądu, konieczne jest pośrednictwo operatora wyznaczonego. Pisma takie jak wydawane przez Zamawiającego decyzje, wezwania, zaświadczenia, nie wymagają stosowania powyższego trybu, gdyż, zgodnie z art. 39 KPA, 144 Ordynacji podatkowej itp., nadanie ich za pośrednictwem każdego z operatorów pocztowych legitymujących się wpisem do rejestru operatorów pocztowych będzie tak samo skuteczne.

W związku z powyższym Wykonawca zwraca się o udzielenie odpowiedzi w przedmiocie wskazanej we wstępie do niniejszego pytania interpretacji, co do rozumienia przedmiotu zamówienia w niniejszym postępowaniu.

**ODPOWIEDŹ NA PYTANIE NR 7:**

Zamawiający wymaga aby w ramach realizacji zamówienia Wykonawca doręczał przesyłki
z bezwzględnym zachowaniem przepisów ustawowych określonych w następujących aktach prawnych:

- art. 57 § 5 pkt. 2 KPA,

- art. 12 § 6 pkt. 2 Ordynacji podatkowej,

- art. 165 § 2 Kodeksu postępowania cywilnego

i innych analogicznych przepisów, co do których dla wywołania określonych w przepisach skutków konieczne jest pośrednictwo operatora wyznaczonego.

**PYTANIE NR 8:**

Jeżeli Zamawiający przewiduje konieczność nadawania części przesyłek w sposób określony
w art. 57 § 5 pkt. 2 KPA, art. 12 § 6 pkt. 2 Ordynacji podatkowej oraz pism sądowych za pośrednictwem operatora wyznaczonego, to:

1) czy dopuszcza możliwość wyłączenia takich przesyłek z zakresu przedmiotu zamówienia i niniejszego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego? Ze względu na swoją specyfikę, a więc konieczność posługiwania się w tym zakresie operatorem wyznaczonym, uzasadnione jest wyłączenie powyższych przesyłek i wszczęcie w tym zakresie osobnego postępowania w sprawie udzielenia zamówienia publicznego obejmującego wyłącznie tego rodzaju przesyłki. Wykonawca informuje, że wyłączenie tych przesyłek wpłynie na cenę oferty Wykonawcy, a także innych Wykonawców przystępujących do postępowania i w istotny sposób wpłynie na zwiększenie konkurencyjności postępowania. Brak konieczności uwzględniania w kosztach nadawania ww. przesyłek pozwoli Wykonawcy na zaproponowanie najbardziej optymalnych dla Zamawiającego warunków cenowych. Co więcej, również konkurenci Wykonawcy, przede wszystkim operator wyznaczony – Poczta Polska S.A., wiedząc o zwiększeniu konkurencji, będą zmuszeni do obniżenia proponowanych cen ofertowych.

 2) ewentualnie, czy Zamawiający dopuszcza możliwość sporządzenia odrębnego wykazu przesyłek wymagających nadania u operatora wyznaczonego lub ich oznakowania w określony sposób –w celu wydzielenia i nadania przez Wykonawcę u operatora wyznaczonego w dniu odbioru przesyłek od Zamawiającego?

Wykonawca informuje, że w tym przypadku będzie stosował następujący tryb: wydzielone przesyłki pocztowe, po ich odebraniu od Zamawiającego, w tym samym dniu zostaną dostarczone do placówki operatora wyznaczonego i nadane w imieniu Zamawiającego, Wykonawca następnie dostarczy Zamawiającemu uzyskane potwierdzenie nadania. Wykonawca będzie tylko pośrednikiem między Zamawiającym a operatorem wyznaczonym, nadanie przesyłek nastąpi w imieniu i na rzecz Zamawiającego, nie zmieni jednak danych Zamawiającego na kopercie. Sposób oznaczenia wniesienia opłaty pocztowej ustalony z Zamawiającym zastąpią znaki opłaty pocztowej stosowane przez operatora wyznaczonego. Wykonawca podkreśla, że Poczta Polska S.A. jako operator wyznaczony zobowiązany do świadczenia powszechnej usługi pocztowej ma obowiązek zrealizować usługę i nie może odmówić w tym zakresie zawarcia umowy o świadczenie usług pocztowych niezależnie od łączących ją stosunków z Wykonawcą.

Powyższe działanie ma bardzo istotne znaczenie z punktu widzenia interesów Zamawiającego.
W sytuacji bowiem gdy Zamawiający jest stroną np. postępowania cywilnego i zależy mu na złożeniu pisma w terminie wynikającym z konkretnej procedury, winien taką przesyłkę wydzielić i wskazać operatorowi pocztowemu, że powinna być ona doręczona przez operatora wyznaczonego.
W przeciwnym wypadku negatywne skutki procesowe (uchybienie terminu np. do wniesienia apelacji) poniesie Zamawiający, który nie poinformuje operatora pocztowego o charakterze przesyłki, na co ten ostatni nie miał żadnego wpływu. Możliwa jest również w tym zakresie sytuacja, że przesyłki muszą być przekazane operatorowi na tyle wcześnie do doręczenia, aby przesyłka "fizycznie" trafiła do organu/sądu w terminie przewidzianym na dokonanie danej czynności procesowej. Niemniej wymaga to współpracy z Zamawiającym i najpierw wyodrębnienia przesyłek, które muszą być nadane w trybach według ww. procedur.

**ODPOWIEDŹ NA PYTANIE 8:**

1. Zamawiający nie wyraża zgody na wydzielenie przesyłek wymagających nadania u operatora wyznaczonego z przedmiotowego postępowania.
2. Jednocześnie Zamawiający przewiduje możliwość sporządzenia odrębnego wykazu przesyłek wymagających nadania u operatora wyznaczonego, który w takim przypadku zgodnie z ustawą Pzp, będzie podwykonawcą zamówienia publicznego z konsekwencjami tego faktu wskazanymi
w ustawie Pzp. Jednocześnie zgodnie z dyspozycją art. 36b ust. 1 ustawy Pzp Zamawiający żąda wskazania przez Wykonawcę w ofercie tej części zamówienia, której wykonanie zamierza powierzyć podwykonawcom. Dodatkowo w przypadku wyboru oferty Wykonawcy, który zamierza powierzyć część zamówienia podwykonawcy lub podwykonawcom, Zamawiający wymaga aby Wykonawca zgodnie z art. 2 ust. 9b ustawy Pzp zawarł umowę o podwykonawstwo w formie pisemnej, oraz przedłożył ją Zamawiającemu bezzwłocznie po jej zawarciu. Zamawiający w takim przypadku wprowadzi do umowy zapisy o konieczności przedstawienia dowodu zapłaty przez Wykonawcę wynagrodzenia na rzecz Podwykonawcy, pod rygorem zatrzymania zapłaty Wykonawcy.

Nie jest możliwe, aby Zamawiający mając zawartą umowę z Wykonawcą na całość zadania wskazanego w SIWZ, dokonywał zapłaty za jakąkolwiek część zamówienia na rzecz jakiegoś innego podmiotu, poza przypadkiem wskazanym w ustawie w art. 143C ustawy Pzp.

Zamawiający nie wyraża również zgody na sytuację gdy na dowodzie przesyłki będzie figurował inny podmiot niż Zamawiający (jako nadawca przesyłki).

**PYTANIE NR 9:**

Jeżeli Zamawiający przewiduje konieczność nadawania przesyłek wymagających pośrednictwa operatora wyznaczonego, to czy Zamawiający może wskazać szacunkowe wolumeny wszystkich przesyłek, które mają być nadawane w ten sposób? Zasady doręczeń obowiązujące w procedurze administracyjnej i cywilnej, a w szczególności konieczność nadania części przesyłek u operatora wyznaczonego wymagają innej organizacji Wykonawcy w zakresie realizacji usługi, jak też zaangażowania innych środków. W związku z tym, informacje, o których mowa powyżej będą niezwykle pomocne Wykonawcy w skalkulowaniu ceny oferty.

**ODPOWIEDŹ NA PYTANIE 9:**

Zamawiający szacuje, iż ok 60% wszystkich nadawanych przez Zamawiającego stanowią przesyłki, które muszą zostać nadane w sposób określony w art. 57 § 5 pkt. 2 KPA, art. 12 § 6 pkt. 2 Ordynacji podatkowej i inne tego typu przepisy wymagające dla potwierdzenia dotrzymania terminu potwierdzenia nadania w placówce operatora wyznaczonego.

**PYTANIE NR 10:**

Czy Zamawiający dopuszcza możliwość by na kopercie oprócz danych wskazanych przez Zamawiającego znajdowały się informacje o opłacie za usługę pocztową związane ze świadczeniem części zamówienia przez podwykonawców, ewentualnie inne informacje związane z obiegiem przesyłek pocztowych? Wykonawca jednocześnie zaznacza, że informacje te nie będą zakrywać nadruku adresu firmowego Zamawiającego oraz nie będą naruszać innych wymagań wskazanych
w SIWZ.

**ODPOWIEDŹ NA PYTANIE 10:**

Zamawiający dopuszcza możliwość aby na kopertach Zamawiającego, w których będą nadawane przesyłki znajdowały się informacje o opłacie za usługę pocztową związane ze świadczeniem części zamówienia przez podwykonawców, ewentualnie inne informacje związane z obiegiem przesyłek pocztowych, pod warunkiem, że te nie będą zakrywać nazwy i adresu firmowego Zamawiającego,
tak aby nie budziło niczyjej wątpliwości kto jest nadawcą przesyłki. Zakazane jest jednocześnie umieszczanie na kopercie innych znaków reklamowych i informacji innych niż wskazane w powyższej odpowiedzi lub w SIWZ.

**PYTANIE NR 11:**

Zamawiający wskazuje w treści SIWZ (np. w Załączniku nr 2 do SIWZ – opisie przedmiotu zamówienia), że świadczenie przedmiotu zamówienia będzie realizowane zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami , w tym m.in. wskazanymi w rozporządzeniu Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 29 kwietnia 2013 r. w sprawie warunków wykonywania usług powszechnych przez operatora wyznaczonego (Dz. U. z 2013 r., poz. 545).

Wykonawca zwraca uwagę, że przywołane przepisy nie są przepisami „powszechnie” obowiązującymi, a jedynym podmiotem zobowiązanym do ich stosowania jest operator wyznaczony w ramach obowiązku świadczenia przez niego usług pocztowych nałożonego przez ustawę – Prawo Pocztowe. Odesłanie do świadczenia usług powszechnych czyni przedmiot zamówienia niejednoznacznym. Powszechne usługi pocztowe w rozumieniu art. 45 Prawa pocztowego świadczone są, zgodnie z art. 46 tej ustawy, przez operatora wyznaczonego, który to obowiązek pełni do roku 2015 Poczta Polska S.A. na mocy art. 178 ustawy. Usługi będące przedmiotem zamówienia nie są zaś świadczone w ramach obowiązku nałożonego przez ustawę, nie są więc powszechnymi usługami pocztowymi w powyższym rozumieniu. Usługi świadczone przez innych operatorów pocztowych, jak również przez operatora wyznaczonego, ale nie w ramach ustawowego obowiązku, a występującego jako podmiot na konkurencyjnym rynku usług pocztowych, są, co najwyżej, usługami wchodzącymi w zakres usług powszechnych , tj. zgodnie z definicją art. 3 pkt. 30, „usługami pocztowymi obejmującymi przesyłki listowe i paczki pocztowe, o wadze i wymiarach określonych dla usług powszechnych, oraz przesyłki dla ociemniałych, nieświadczonymi przez operatora wyznaczonego w ramach obowiązku świadczenia usług powszechnych”.

Wykonawca wskazuje, że może zobowiązać się do stosowania pewnych zasad zawartych we wskazanym powyżej rozporządzeniu Ministra Administracji i Cyfryzacji w sprawie warunków wykonywania usług powszechnych przez operatora wyznaczonego, prosi jednak o wskazanie konkretnych wymogów, np. zasad dot. doręczania przesyłek itp. W przeciwnym wypadku zwraca

Się z wnioskiem o eliminację omawianych zapisów z treści SIWZ.

**ODPOWIEDŹ NA PYTANIE 11:**

Ponieważ część przesyłek nadawanych w ramach przedmiotu zamówienia stanowią przesyłki, które muszą zostać nadane w sposób określony w art. 57 § 5 pkt. 2 KPA, art. 12 § 6 pkt. 2 Ordynacji podatkowej i inne tego typu przepisy wymagające dla potwierdzenia dotrzymania terminu potwierdzenia nadania w placówce operatora wyznaczonego, dla tej części zamówienia obowiązujące są między innymi przepisy rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 29 kwietnia 2013 r. w sprawie warunków wykonywania usług powszechnych przez operatora wyznaczonego (Dz. U. z 2013 r., poz. 545), dlatego też Zamawiający nie wyraża zgodę na wykreślenie tego zapisu z SIWZ, jednocześnie przypominając, iż zapis powyższy nie został w SIWZ przywołany dla określenia wymogów dotyczących Wykonawcy a wymogów dotyczących przedmiotu zamówienia, którego część stanowi usługa nadania przesyłek podlegających zapisom wskazanego rozporządzenia.

**PYTANIE NR 12:**

Zamawiający wymaga do wykonawców uzupełnienia w cenniku ofertowym (Załącznik nr1 do SIWZ) proponowanych cen jednostkowych za poszczególne usługi wyrażonych jedynie w wartości brutto, nie wyodrębniając osobnych kolumn na uzupełnienie cen za poszczególne przesyłki wyrażonych
w wartości netto oraz naliczonego podatku VAT. Wykonawca zwraca uwagę, iż taka sytuacja nie jest korzystna z perspektywy interesów Zamawiającego.

Brak rozbicia cen za poszczególne usługi objęte przedmiotem zamówienia na cenę netto, naliczony podatek od towarów i usług (VAT) oraz wynikową cenę brutto pozbawia Zamawiającego możliwości porównania proponowanych cen ofertowych do cen, które powinny obowiązywać w przypadku np. obniżenia stawki podatku VAT. Wskazać bowiem należy, iż obecna (23%- owa) stawka podatku VAT jest efektem ciężkiej sytuacji ekonomicznej kraju i relacji długu publicznego do produktu krajowego brutto (PKB), co wymusiło podjęcie czynności zaradczych i m.in. podwyższenie obowiązującej standardowej stawki VAT. Niewykluczone jest jednak, że zmiana powyższych okoliczności (np. korzystniejsza relacja długu publicznego do PKB) spowoduje również obniżenie stawek podatku od towarów i usług. Wówczas w interesie Zamawiającego będzie zapewnienie sobie większej przejrzystości w skalkulowaniu cen zaproponowanych przez wykonawcę z uwzględnieniem bieżącej (niższej) stawki VAT, a tym samym uiszczanie niższego wynagrodzenia na rzecz wykonawcy.

Dodatkowo, taka zmiana ułatwi kalkulację samym wykonawcom, jak również wprowadzi większą klarowność i transparentność co do obliczania ceny, co pozwoli uniknąć błędów i omyłek rachunkowych. W ocenie Wykonawcy będzie to również element pełniejszej realizacji elementarnej dla Prawa zamówień publicznych zasady jawności postępowania (wyrażonej w art. 8 ustawy PZP).
W związku z powyższym, Wykonawca zwraca się do Zamawiającego o uwzględnienie wniosku w zakresie wprowadzenia w formularzu cenowym osobnych kolumn/rubryk, w celu umożliwienia wpisania cen za poszczególne usługi objęte przedmiotem zamówienia wyrażonych również w wartości netto oraz wskazania naliczonej stawki podatku VAT.

**ODPOWIEDŹ NA PYTANIE 12:**

Ponieważ Zamawiający nie jest płatnikiem VAT, w związku z czym nie może w żaden sposób odzyskać poniesionego kosztu podatku VAT, dla Zamawiającego koszt zamówienia stanowi kwotę brutto wypłaconą Wykonawcy za wykonanie zamówienia, nie wymaga aby w ofercie podał kwoty netto. Jednocześnie informuję, iż Zamawiający nie żąda bezwzględnie złożenia oferty na formularzu przygotowanym przez Zamawiającego. Wykonawca może przedstawić ofertę na swoich formularzach, z zastrzeżeniem, że musza one zawierać wszystkie informacje określone przez Zamawiającego
w przygotowanych wzorach. Jeśli więc Wykonawca uzna, iż podanie także wartości netto przy poszczególnych pozycjach pozwoli uniknąć mu błędów i omyłek rachunkowych, może takie pozycje dodać do swojej oferty.

Zamawiający nie zgadza się z twierdzeniem, iż podanie w ofercie jedynie kwot brutto narusza transparentność postępowania, ponieważ, po pierwsze przy wyborze oferty zamawiający będzie się kierował ceną brutto za realizację zamówienia (oraz dodatkowym kryterium wyboru oferty wskazanym w SIWZ), a po drugie to na Wykonawcy spoczywa obowiązek właściwego skalkulowania ceny poprzez ujęcie wszystkich kosztów wykonania zamówienia oraz uwzględnienie właściwej stawki podatku VAT.

**PYTANIE NR 13:**

Zamawiający wymaga oprócz faktury zbiorczej, aby Wykonawca dołączał specyfikację rozliczania przesyłek z podziałem na PUP Radom i poszczególne Filie. Zatem czy PUP Radom i poszczególne filie Zamawiającego będą wprowadzać osobno wykaz wszelkich nadawanych przesyłek?

W związku z powyższym czy Zamawiający dopuszcza, aby sporządzać taki wykaz przesyłek przy pomocy narzędzia przygotowanego przez wykonawcę bezpłatnie? co usprawni całość procesu świadczenia usługi.

**ODPOWIEDŹ NA PYTANIE 13:**

Zamawiający dopuszcza sporządzanie wykazu przesyłek przy pomocy narzędzia przygotowanego przez wykonawcę bezpłatnie.

**PYTANIE NR 14:**

Proszę o wyjaśnienie pozycji z formularza cenowego ozn. W poz. Nr 5 „przesyłki priorytet polecony zagraniczny”. Czy ta pozycja właściwie się tam znalazła wśród przesyłek krajowych do 50 gram?

Co oznacza pojęcie „koperta firmowa”? Proszę o wyczerpujące wyjaśnienie , aby Wykonawca mógł właściwie wycenić usługę.

Prosimy o określenie gabarytów przesyłek zagranicznych w poz. 40 do 43 by móc właściwie wycenić usługę.

**ODPOWIEDŹ NA PYTANIE 14:**

Zamawiający błędnie umiesił pozycję Nr 5 „przesyłki priorytet polecony zagraniczny” w części formularza cenowego dotyczącego przesyłek krajowych do 50 gram. Zamawiający dokona zmiany formularza w tym zakresie.

Pojęcie „koperta firmowa” oznacza kopertę oznaczoną pieczęcią Zamawiającego.

Zamawiający dokona zmiany formularza ofertowego w zakresie określenie gabarytów przesyłek zagranicznych w poz. 40 do 43.

**PYTANIE NR 15:**

W treści SIWZ – Załącznik nr 1 – Oferta w tabeli z rodzajem przesyłek w pozycji 34 zamawiający określił:

„ Usługa: potwierdzenie odbioru krajowe”

W pozostałych polach tabeli zamawiający posługuje się nazewnictwem w stosunku do usług
z uwzględnieniem rodzaju przesyłek - ekonomicznych i priorytetowych. Terminy te odnoszą się do szybkości dostarczenia przesyłek do adresata. Potwierdzenie odbioru będzie jak sądzi wykonawca dołączane do przesyłek o różnych terminie doręczenia (ekonomiczne i priorytetowe).

Czy zamawiający może dostosować zapisy SIWZ – Załącznik nr 1 – Oferta w taki sposób, aby wykonawca mógł precyzyjne wycenić poszczególne ceny jednostkowe dla usługi potwierdzenia odbioru
w zamówienia w zależności od wymagane standardu (terminu) doręczenia?

Z uwagi na charakter usług o różnych terminach doręczenia (ekonomiczna i priorytetowa) wykonawca powinien mieć możliwość wyceny oferty w sposób transparentny i niedyskryminujący. Konkretny podział potwierdzenia odbioru dla przesyłek ma szczególne znaczenie dla sporządzenia rzetelnej oferty cenowej uwzględniającej wszystkie możliwe koszty realizacji zamówienia.

**ODPOWIEDŹ NA PYTANIE 15:**

Zamawiający dokona zmiany formularza ofertowego w zakresie poz. 34 „Usługa: potwierdzenie odbioru krajowe” poprzez podział usługi potwierdzenia odbioru ze względu na wymagany standard (termin) doręczenia.

***W związku z udzielonymi odpowiedziami Zamawiający modyfikuje SIWZ w zakresie wskazanym
w odpowiedziach na pytania. W związku z faktem, iż modyfikacja SIWZ powoduje konieczność naniesienia zmian w ofertach Zamawiający, przedłuża termin składania ofert do dnia 16.12.2014 r. do godz. 10:00.***